

四大保税港区，展示对外开放新路径

伴随着 12月 11日中国面积最大的保税港区——天津东疆保税港区的封关运作，我国在短短半年时间里，已初步完成从南到北的中国保税港区战略布局：已封关运作或正式获批的海南洋浦保税港区、上海洋山保税港区、天津东疆保税港区及大连大窑湾保税港区，正在以整体形象，展示中国对外开放新的路径选择。

从保税区到保税港区

自上世纪 90年代以来，我国先后设立了 15个保税区，其作为我国开放程度最高的特殊经济发展区域，极大地推动了中国与世界的接轨。而随着W T O后中国经济全面融入世界，如何构筑保税区新的比较优势，成为迫切需要解决的问题。

天津港保税区管委会研究室调研员张志强说，尽管保税区与保税港区只差一个字，但其内涵却大大不同。保税港区的内涵更为丰富，功能更为齐全，它整合原来保税区、保税物流园区、出口加工区等多种外向型功能区后，成为更为开放的一种形态，也更符合国际惯例。

天津港（集团）有限公司董事长于汝民说，世界上知名的自由贸易区如德国的汉堡港、荷兰的鹿特丹港，都是与港口相连，并实行区港一体化管理。东疆保税港区的规划也呈“前港后区”态势，实现港口作业区和物流加工区的合理布局。

专家认为，在港口设立保税港区，目的就是要建成有较强国际竞争力的自由贸易港区：一方面，使港口发展为国际枢纽港，另一方面，将港和区连为一体，以口岸国际物流业为核心功能，在港口建设国际物流中心。

南北战略布局初显

国家对保税港区的布局之快，可谓“神速”：2005年6月22日，国务院批准设立上海洋山保税港区，拉开了中国设立保税港区的序幕；次年8月31日，国务院同时批准设立天津东疆保税港区和大连大窑湾保税港区，其中，前者因为规划面积达10平方公里成为中国最大的保税港区；今年9月24日，国务院批准设立海南洋浦保税港区，填补了南方地区无保税港区的空白。

南开大学经济学院教授徐复说，可以预想，短期内中国不会再批准设立保税港区，保税港区战略布局初步完成。张志强说，四大保税港区临海而居，保税港区的本质即“境内关外，自由免税”。

据悉，4大保税港区不仅实现真正意义上的“境内关外”，还享受税收、监管、外汇等各项更为优惠的政策，主要包括：国外货物入港区保税；货物出港区进入国内销售按货物进口的有关规定办理报关手续，并按货物实际状态征税；国内货物入港区视同出口，实行退税；港区内企业之间的货物交易不征增值税和消费税。

徐复认为中国保税港区从南到北的布局意义深远。对外看，保税港区作为目前中国最为开放的经济区域，是中国为应对国际竞争、更好融入世界的战略之举；对内看，四大保税港区沿海而“居”，分布在东北、华北、华东、华南四大区域，将会是中国以开放带动发展的最好体现。

区域经济新引擎

业内人士认为，保税港区将以其最为优惠的政策、最齐全的功能和最大的开放度，迅速积聚资源并发展壮大。但这并不是设立保税港区的初衷，通过保税港区辐射带动区域经济发展，才是保税港区更为重要的价值所在。

上海洋山保税港区的设立，意在帮助上海确立国际航运中心地位，提升长江三角洲乃至整个中国经济的国际参与度；大连大窑湾保税港区则寄托了东北老工业基地振兴和建设东北

亚国际航运中心的希望 ;海南洋浦保税港区的定位是建成环北部湾地区面向东南亚最为开放的航运中心、物流中心以及化工下游产品出口加工基地 ,提升海南在泛北部湾区域合作中的地位 ;天津东疆保税港区是国家作为推进滨海新区开发开放的一项重要措施而批准设立的 ,旨在使滨海新区早日建成北方国际航运中心和国际物流中心 ,从而带动环渤海和中国北方经济的“崛起” ,其作为我国目前规模最大、开放度最高的保税港区 ,将成为中国北方国际航运中心和国际物流中心的核化经济功能区 ,将在更高标准、更高起点上完善天津港口功能。

徐复教授认为 ,建设东疆保税港区将进一步发挥天津港的枢纽作用 ,增强滨海新区集聚和辐射能力 ,实现区域经济优势互补互动 ,有利于形成以京津冀为经济核心区、以辽东半岛和山东半岛为两翼的环渤海区域经济共同发展的大格局 ,提高环渤海地区在东北亚地区的国际竞争力。